

الاحكام الحكومية والمصلحة

سيف الله سرمد

لم يكن ثمة مجال يذكر في الفقه الشيعي المدون لعنوان الاحكام الحكومية، ورعاية المصلحة في صدورها الى ما قبل المشكلات الكثيرة التي اصطدم بها نظام الجمهورية الاسلامية في ايران في حركته باتجاه التقنين. وقد كان من اهم العوامل التي دعت الى اهمال المباحث الحكومية [فقه الدولة والفقه السياسي بتعبير اعم] والاجتماعية في الفقه الشيعي، هو ابتعاد الفقه نفسه عن الحكومة وادارتها، وما انطوى عليه ذلك من بحوث وتحليلات تاريخية كثيرة لاشان لنا بالخوض بها الآن.

وبعد انتصار الثورة اخذ يتضح تدريجياً أن على الفقهاء ان يبذلوا عناية اكبر بالمجالات الاجتماعية والسياسية. فالتوجه الى عنوان الضرورة الذي يغير الاحكام المعنونة به ظهر في السنوات الاولى لعملية التقنين في الجمهورية الاسلامية.

والانعطاف التي يمكن مشاهدتها على هذا الخط وباتجاه الموضوع، هي المكاتب التي تمت بتاريخ ١٣٦٠/٧/٢٠ ش [١٩٨١ م] بين رئيس مجلس الشورى الاسلامي آنذاك، والامام الخميني (رحمه الله). فقد كتب الامام الخميني آنذ في جواب رئيس المجلس:

«اعضاء المجلس مجازون بتصويب واجراء كل ماله دخل في حفظ النظام الاسلامي مما يستوجب فعله أو تركه الاخلال بالنظام، وماله ضرورة بحيث يستوجب تركه أو فعله الفساد، وما يستلزم فعله أو تركه الحرج، وذلك بعد تشخيص الموضوع من قبل اكثرية اعضاء مجلس الشورى الاسلامي، مع التصريح بان هذه [الاحكام - المقررات] مؤقتة قائمة بتحقيق موضوعها، بحيث تلغى تلقائياً وتنتفي بعد ارتفاع الموضوع ...»^(١).

ومع ذلك يبدو أن صرف عنوان الضرورة لا يمكن أن يوفر للدولة المشروعية التي تحتاج إليها في أعمال حاكميتها وإدارة المجتمع. من هذه الزاوية تمّ التوجه الى موضوع المصلحة ليؤخذ الى جوار الضرورة.

ولما لم تستطع عملية ايكال تشخيص الضرورات الى مجلس الشورى الاسلامي أن تقلل من الخلافات الممتدة بين هذا المجلس ومجلس حماية الدستور [الفقهاء الستة في المجلس] حول عملية المصادقة على القوانين، ظهرت في هذا الاتجاه في كلام قائد الثورة وخط مسيرته وطريقة تعامله مع القضايا فكرة تشخيص المصالح والتوجه الى مصلحة النظام بعنوان كونها عنصراً رحباً يتجاوز في رحابته وإمكاناته كل المشاكل والحلول التي يوفرها، حتى اطار الاحكام الفرعية^(١١). هذه الفكرة اخذت تكتسب في كلام وسلوك الامام الخميني شكلاً يزداد وضوحاً يوماً بعد آخر، حتى آل هذا المسار اخيراً الى تشكيل مجلس تشخيص مصلحة النظام، الذي اكتسب في نهاية المطاف صيغة المشروعية الدستورية وفاقاً للمادة (١١٢) من مواد الدستور.

على اساس ذلك بدأت الساحة تشهد جدالاً فكرياً مختلفاً حول الحكم الحكومي وأهم عناصره ومبانيه متمثلاً بالمصلحة. وفي هذا المجال طُرحت اسئلة من قبيل: ماهو المفهوم الدقيق للحكم الحكومي؟ ماهي صلته بالاحكام الفقهية الفرعية التي يستنبطها الفقهاء من الكتاب والسنة؟ ماهي الدائرة التي تحدّ من صلاحيات الحاكم أو الحكومة في اصدار هذا القليل من الاحكام؟ واذا افترضت المصلحة مبنياً لاصدار هذه الاحكام، فما هو مفهوم المصلحة؟ ماهو متعلق الحكم الحكومي في ادارة المجتمع؟ من هم الاشخاص الذين يتحلون بصلاحيات تشخيص المصلحة؟ ماهي مباني هذا التشخيص وضوابطه؟ كل هذه وغيرها اسئلة اما انها طرحت في مضممار ذلك الجدل، وإما انها أضحت قابلة للطرح فيه.

وما يجيء في هذا المقال هو خطوات أولية في اتجاه الاجابة عن الاسئلة اعلاه. ولكن من الضروري أن يبدأ هذا المسير ببيان تعريف عن المقصود بالحكم الحكومي، ثم ينعطف بعدئذ الى استعراض العناصر التي تشكل هذا الحكم بصورة سريعة، مع التركيز على المصلحة، وبعد أن تُدرس ضوابط تشخيص المصلحة ومبانيها، والمرجع الذي ينهض بتشخيصها في المجتمع، وما يتصل بذلك من بحوث اخرى، ستكون قد اتضحت في الحقيقة مباني الحكم الحكومي وضوابطه وكيفية اصداره.

يبدأ البحث بتعريف الحكم الحكومي وتبينه، وهذه البداية ستضيء على نحوٍ أكثر البحوث الآتية في هذه الدراسة.

١ - تعريف الحكم الحكومي ونظرة في عناصره:

بعد قراءة واسعة لتأريخ اصدار الاحكام الحكومية، ودراسة البحوث التي كتبها بعض المفكرين حول الحكم، التقنين، وصلاحيات الحاكم في الدائرة التي ترتبط بإدارة المجتمع، وصلنا في النهاية الى التعريف التالي: «الاحكام الحكومية هي عبارة عن الاوامر، القوانين والمقررات الكلية، وقواعد تنفيذ الاحكام والقوانين الشرعية التي تصدر من قبل القيادة الشرعية للمجتمع الاسلامي في دائرة المسائل الاجتماعية، مع الاخذ بنظر الاعتبار حق القيادة في اصدار هذه الاحكام، ومصلحة المجتمع التي تقضي باصدارها».

العناصر الاساسية التي استخدمت في هذا التعريف، هي: الامر، القانون، التنفيذ، القيادة الشرعية، المجتمع الاسلامي، دائرة القضايا الاجتماعية، الحق الذي تتمتع به القيادة، والمصلحة.

ان البحث الواسع في الاحكام الحكومية يقضي بممارسة درس تفصيلي لكل عنصر من العناصر اعلاه، ومعرفة صلتها بالاحكام الحكومية. بيد ان ماستنا في الحقيقة هو دراسة واحد من هذه العناصر الذي يتحلى باهمية اكبر ويحاط بحساسية أكثر، وهو الى ذلك قلماً درس في اطار الفكر الشيعي. والعنصر الذي نعنيه هو المصلحة، الذي عرضنا مطلع البحث اذ اذعة سريعة لتأريخ التوجه اليها في (تجربة) الجمهورية الاسلامية.

٢ - تعريف المصلحة:

مفردة المصلحة في اللغة تساوي وزناً ومعنى مفردة المنفعة^(٣). اما بلغة الاصطلاح فقد استخدمت اولاً من قبل الاصوليين السنة. يقول الغزالي: «نعني بالمصلحة المحافظة على مقصود الشرع. ومقصود الشرع من الخلق خمسة: وهو ان يحفظ عليهم دينهم، ونفسهم، وعقلهم، ونسلهم، ومالهم»^(٤). ان مقصود الشرع هو محور هذا التعريف. وبنظرنا اذا أفيد من هذا التعريف انه يجب ان نعود الى المنابع الشرعية، اي الكتاب

والسنّة، لكسب اية مصلحة، فإنّ هذا التعريف غير صحيح لأنّ الامر غير ذلك كما سنرى في بحث منابع المصلحة. ولكن يمكن ان نستفيد من الجملة الثانية في التعريف اعلاه، انها تحدّد معيار المصلحة، وعندئذ يكون ما ذكر من أنّ مقصود الشرع هو المحافظة على دين الانسان ونفسه وعقله ونسله وماله، هي مجرد نماذج للمصلحة لاغير، لا ان المصالح محصورة بها وحدها.

في ضوء ذلك يمكن ان تُعرّف المصلحة بانها الخير الفردي والاجتماعي للبشر في مختلف جهات حياة الانسان وابعادها.

٣ - نظرة في استخدام المصلحة في علمي الفقه والاصول الشيعيين:

ليس ثمة ذكر في كتب الشيعة الاصولية للمصلحة بعنوان كونها مبنى للحكم (سواء اكان حكماً حكومياً أم غيره). بيد انها استخدمت في الكتب الفقهية في ابواب الجهاد، البيع، المكاسب المحرمة، الوقف، الخراج، الولاية على المحجورين وبعض الابواب الاخرى، وكمثال على ذلك استخدم الشيخ الانصاري (قدس سره) هذه الكلمة في موارد متعدّدة من المكاسب المحرمة. من ذلك ما ذكره في جواز الغيبة، حيث ذكر ان استغابة المؤمن اذا استوجبت جلب مصلحة له فهي جائزة، وتتقدم بنظر الشرع أو العقل على مصلحة حفظ احترامه، كما ذكر في موارد جواز الكذب انه جائز اذا كان لاصلاح ذات البين، وذهب ايضاً الى جواز قبول ولاية حكومة الجور والعمل لها اذا كان في ذلك القيام بمصالح العباد^(١).

ويمكن الاشارة على نحو كلي، انه في كل مورد طرحت فيه «الولاية» في ابواب الفقه، طرحت الى جوارها المصلحة التي ينظرها «الولي». ومع ذلك لم يُعرض في اي مكان من الفقه الذي بين ايدينا لمصلحة المجتمع على مستوى القضايا الاساسية والواسعة، ولم يُبحث في كيفية ابتناء الحكم على تلك المصالح.

طبيعي مرّت الاشارة في بعض الموارد الى «مصلحة النظام» في كلمات الفقهاء والاصوليين، ولكن حتى في هذه المواطن تمت الاشارة الى مثل هذه المصلحة بعنوان ذي المقدمة وغاية لواجبات من قبيل الاضطلاع بالحرف والصنائع والخدمات العامة، من دون ان تقترن تلك الاشارات بتوضيح اكبر^(٢).

٤ - المصلحة في المباني الفقهية لاهل السنة :

للمصلحة في فقه اهل السنة واصولهم خلفية قديمة، اما بالنسبة للعلل التاريخية التي دفعت اهل السنة للتوجه نحو المصلحة، وكذلك كونها قاعدة للحكم، فهذا امر يحتاج بحثه الى فرصة مستقلة. ان مايعيننا ان نمر عليه هنا ونتناوله بالبحث هو: هل يمكن للمصلحة ان تكون قاعدة للحكم واساساً له وفق مباني الشيعة ام لا؟ إن قضية كون جميع الاحكام الشرعية تقوم ثبوتاً وواقعاً على اساس المصالح والمفاسد، هي قضية ثابتة في الفكر الكلامي الشيعي. ولكن الكلام في مرحلة الاثبات وطبيعة فهمنا من المصالح والمفاسد، اذ هل يمكن ان تكون المصالح التي يصل اليها البشر في اطار فهمه، وفي نطاق شروط وضوابط خاصة اساساً للحكم في الوضع العادي ام لا؟ لقد طرّح هذا البحث في الكتب الاصولية لاهل السنة منذ القديم، اما الاتجاه الغالب والطابع العام لهذه البحوث فقد تمثل بما يلي: هل يمكن ان تكون المصالح التي يراها الفقيه في مقام استنباط الاحكام الالهية الكلية مبنى للحكم كلي الهي ام لا؟ وما هي شروط مثل هذا المسار وضوابطه؟ هذا هو السائد، في حال انّ بحثنا ليس بصدد الاحكام الكلية الالهية، بل هو شأن الاحكام الحكومية في اطار التعريف الذي ذكرناه لها. سيتضح لنا اثناء بحث كلام اهل السنة في المصلحة ونقده في الاتجاه واللون الغالب الذي اشرنا اليه قبل لحظة، كيف تتوافر الارضية لطرح الحديث عن المصلحة واتخاذ رؤية حولها، بعنوان كونها اساساً للحكم الحكومي وقاعدة له. لقد اشرنا فيما سلف الى تعريف الغزالي للمصلحة، وستابع فيما يلي المباحث الاخرى.

١ - ٤ : تقسيمات المصلحة:

اعتمد اهل السنة اساساً على المتعلق في ترتيب اهمية المصلحة وتقسيمها، وعلى اساس المتعلق، جاءت المصلحة على خمسة اقسام، هي: مصلحة الدين، النفس، النسل، العقل، والمال. هم يقولون انّ دراسة واستقصاء مجموعة احكام الشرع تفضي الى نتيجة مؤدأها ان جميع الاحكام جاءت لتحقيق واحدة من مصالح الاصول [المقاصد] الخمسة اعلاه.

وعليه يكون الدليل في هذا التقسيم هو الاستقراء وتقصي كل الشريعة واحكام

الاسلام ودراساتها.

وقد قسموا المصلحة على اساس مالها من ترتيب في الاهمية الى ثلاثة اقسام، هي: المصلحة الضرورية، الحاجة، والتحسينية. ان كل مقدار ومرتبة من المصلحة في كل واحد من الاصول الخمسة اعلاه يقود الى حفظ تلك الاصول ووقايتها من الاضمحلال والتلف هو مصلحة ضرورية لتلك الاصول. ومثال لهذه المصلحة حفظ اصل الدين أو وقاية نسل الانسان من الهلاك والتلف. اما المصلحة الحاجة فهي مرتبة وان كانت الاصول الخمسة اعلاه لاتعرض بدونها الى الاضمحلال والتلف، الا انها تقترن - من دونها - بالصعوبة والضيق. فالمصلحة الحاجة للدين مثلاً تتمثل علاوة على حفظ اصله، بان يواصل حياته وحضوره في قلب الناس بشكل عادي، وأن تستمر اقامة المراسم الدينية وامثالها.

تبقى المصلحة التحسينية أو التزينية، وهي مرتبة الكمال والغاية المطلوبة للمصالح. ومثالها ان يُصار إضافة الى حفظ أصل الدين [المصلحة الضرورية] ورواجه [المصلحة الحاجة] الى ضمان وجوده وترويجه كما وكيفاً*.

(*) صنفت مدرسة اهل السنة المصالح اصنافاً ثلاثة، هي:

- ١ - المصلحة الضرورية: وهي التي اصطالحوا على تسميتها بالكليات الخمس، والتي هي: حفظ الدين والنفس والعقل والنسل والمال. وقالوا: لا يمكن أن توجد حياة انسانية لها الا بالمحافظة على بقاء هذه الكليات، ولذلك كان المقصد الاول للشريعة اقامتها ودوامها، وكان القرآن الكريم اصلها الشاهد لها.
 - ٢ - المصالح الحاجة: وهي التي لا بدّ منها لفضاء الحاجات كتشريع احكام البيع والاجارة والنكاح وسائر ضروب المعاملات وتأتي المصالح الحاجة في المرتبة الثانية بعد المصالح الضرورية لانها تابعة لها ومحققة لاغراضها.
 - ٣ - المصالح التحسينية: هي كل ما يعود الى العادات الحسنة والاخلاق الفاضلة والمظهر الكريم والذوق السليم، مما يجعل الامة الاسلامية امة مرغوباً في الانتماء اليها والعيش في احضانها. ويندرج في هذا النوع من المصالح اجتناب الاسراف والبخل وآداب الطعام وحسن المعاشرة وغير ذلك من مكارم الاخلاق والعادات الحسنة.
- يلاحظ:- ضوابط المصلحة، محمد سعيد البوطي، ص ١١٩، ١٢٠.
- الموافقات، الشاطبي، ج ١، ص ١٣، ج ٤، ص ٢٨.
- مقاصد الشريعة الاسلامية، محمد الطاهر بن عاشور، ص ٨٢، ٨٣.
- الشاطبي ومقاصد الشريعة، حمادي العبيدي، وقد نقلنا النصوص والاحالات منه، ص ١٢٠ - ١٢٢ [المحرر].

الاحكام الحكومية والمصلحة - ٣٠٥

التقسيم الثالث للمصلحة يكون بلحاظ مالها من اعتبار شرعي . فاذا اردنا ان نقارن مصلحة معينة ظهرت لمجتهد، مع دليل شرعي معين (من الكتاب، السنة، الاجماع والقياس) فانها لاتخرج عن هذه الحالات الثلاث :

١ - ان يكون هناك دليل شرعي معين على الحكم الشرعي يأتي مطابقاً لتلك المصلحة . (دليل على الاعتبار) .

٢ - ان يكون هناك دليل معين على الحكم الشرعي يأتي على خلاف تلك المصلحة . (دليل على الالغاء) .

٣ - ان لا يكون هناك دليل على اعتبار تلك المصلحة ولا على الغائها .

يسمى القسم الاول «مصلحة معتبرة» والثاني «مصلحة ملغاة»^(٧) . اما القسم الثالث فيمكن ان تكون له احدى الحالتين : الاولى : ان يكون داخلاً في المقاصد الكلية للشرع . الثانية : ان لا يكون داخلاً تحت تلك المقاصد . والمصالح الكلية للشرع هي المصالح [المقاصد] الخمس التي ذكرت في تقسيم المصلحة بلحاظ المتعلق وعلى اساس ترتيب الاهمية . بعض اهل السنة ذكر القسم الثالث من الاقسام الثلاثة على انه «مصلحة مرسلة» على الاطلاق^(٨) . فيما اطلق بعضهم الآخر «المصلحة المرسلة» على القسم الاول^(٩) ، والبعض الثالث اطلقها على القسم الثاني^(١٠) . ولقد بحثت المصلحة بعنوان كونها مصدرأ لاستنباط الحكم، بنفيس هذا الوصف - اي المصالح المرسلة - في المؤلفات الاصولية لاهل السنة .

٢ - ٤ : حجية المصالح المرسلة في استنباط الحكم :

ان الذين استدلوا على حجية المصالح المرسلة في استنباط الحكم الشرعي ، جعلوا موضوع هذه الحجية المصالح المرسلة ، وذلك في اطار التعريف الذي يجعلها داخلة في المقاصد الكلية للشرع . اما الذين اعترضوا على ذلك فاما انهم ردوا على نحو مطلق (سواء كانت تلك المصالح المرسلة مدرجة في اطار المقاصد الكلية للشرع أم لم تكن) وإما انهم ردوا بشرط مؤداه ان تلك المصالح ليست مندرجة في المقاصد الكلية للشرع .

نستطيع ان نصل في ضوء ذلك الى نوع من الاجماع المركب يتمثل في ان المصلحة المرسلة ان لم تكن في المقاصد الكلية للشرع فهي ليست حجة اجماعاً .

وبذلك يكون موضوع البحث في الحجية متعلقاً بتلك المصلحة التي بلغها المجتهد في مقام استنباطه لحكم الشرع، وهي داخلة - في الوقت نفسه - في المقاصد الكلية للشرع.

إذا اخذنا هذه المقدمة بنظر الاعتبار، ننتقل الآن الى نقد ودراسة اهم الادلة التي اقيمت على حجية المصالح المرسله، من خلال النقاط التالية:

١ - سيرة الصحابة: قالوا ان سيرة الصحابة، بل وسيرة التابعين وائمة المذاهب الاربعه مضت على حجية المصالح المرسله. ومما ذكروه في هذا المجال واستدلوا عليه هو جمع القرآن في عهد ابي بكر^(١١)، وتدوين الحديث في عصر عمر بن عبد العزيز^(١٢)، ونماذج كثيرة من فتاوى الائمة الاربعه^(١٣) (ابو حنيفة، مالك، الشافعي واحمد بن حنبل) فهذه - وغيرها - هي جملة الشواهد التي تؤكد هذا المدعى. وقد ردوا عليهم ان النقاش في هذا الدليل واقع في الصغرى والكبرى. فهو باطل في الكبرى لانه لم يقم اي دليل عقلي أو نقلي معتبر على حجية مثل هذه السيرة أو الاجماع على امثال هذه الادلة^(١٤). واما بطلانه من وجهة نظر الصغرى فهو يعود الى ان المصالح المرسله لم تُعرف في عهد الصحابة والتابعين بالذات، بعنوان كونها مصدراً معيناً للحكم الشرعي. وعليه فإن الموارد التي تُذكر بعنوان التمسك بالمصالح المرسله، ليس من المعلوم ان العمل بها كان واقعاً ناظراً الى هذه المصالح، (وما يدرينا ان الباعث على صدورها هو ادراك المصالح من قبلهم) فربما كان الباعث لها بنظرهم هو ماتقتضيه بعض الآيات والروايات^(١٥).

٢ - تناهي النصوص ومحدودية احكام الشرع وعدم تناهي الحوادث: قالوا في هذا الدليل ان حوادث العالم غير متناهية، والوقائع هي ما لا يحصر العد، في حين ان احكام الشرع القابلة للاستنباط من الكتاب والسنة والقياس والاجماع هي محدودة ومتناهية، هذا من جهة. ومن جهة ثانية جاءت شريعة الاسلام كي تكون لجميع الازمان ولوقائع العالم وحوادثه كافة، ولها في جميع موضوعات الاحكام - ومتعلقها افعال البشر - حكم لاتضيق به. بجمع هذه المقدمات لامناص من فتح باب الفكر المصلحي والاستصلاح المتمثل باقامة الاحكام على المصالح المرسله، كي يكون بمقدور الاسلام ان يُجيب عن الحوادث غير المتناهية، بحيث لا يضيق بها^(١٦).

وقد قالوا في جوابه ان عدم تناهي الوقائع والموضوعات لا يكون دليلاً على حجية

المصالح المرسله . ذلك ان كليات الكتاب والسنة والقياس الصحيح [منصوص العلة] يستوعب جميع الوقائع والحوادث كما اثبت الاستقراء .

ثم لو صادف عدم وجود مدرك للحكم الشرعي في بعض المواطن فان هذا بنفسه دليل على الاباحة ، وذلك لجهة ما فهمناه من الادلة السمعية التي اوضحت ان الموضوع الذي لا يقوم فيه دليل على الحكم ، يكون حكمه الشرعي الاباحة^(١٧) .

لا ريب في ان الكتاب والسنة لم يتضمننا الاحكام والقوانين التي ترتبط بجميع جزئيات الحياة الفردية والاجتماعية للبشر وتفصيلاتها بصيغة الحكم الواقعي (وليس الوظيفة العملية) وفي هذا الحال ، اذا ظهرت في المجالات الفردية موارد ليس لدينا الدليل على حكمها الواقعي ، فيمكن الاستفادة من الاصول العملية في تعيين التكليف ، فان هذا الاسلوب لا يمكن العمل به على صعيد المشهد الاجتماعي . فمن جهة يمنع تعقيد العلاقات وتحولاتها من ان نُحكّم نصوصاً خاصة وبعينها ، ومن جهة ثانية يقود عدم وجود قانون معين وملزم في امثال هذه الموارد الى عدم النظم وشيوع الفوضى والهرج في تلك العلاقات .

لذلك كله اذا انكر الفكر المصلحي المتجدد المتحرك في اطار مقتن ، في الدائرة الفردية ، والقائم على مباني الكتاب والسنة والقياس (لن يؤمن بذلك) فلا مجال لانكاره على مستوى ساحة معقدة متحوّلة كساحة العلاقات الاجتماعية .

اجل ، يحتاج تشخيص المصالح الاجتماعية في شكلها ومحتواها الى ضوابط وأطر يمكن ان تُبحث في محلّها .

٣ - ادراك حسن الاشياء وقبحها : استدل بعضهم على حجية المصالح المرسله في استنباط الحكم الشرعي ، بقوله : ان الاحكام الشرعية انما شرّعت لتحقيق مصالح العباد ، وان هذه المصالح التي بُنيت عليها احكام الشريعة معقولة ، اي مما يدرك العقل حسنها ، كما انه يدرك قبح ما نُهي عنه ، فاذا حدثت واقعة لانصّ فيها وبني المجتهد حكمه فيها على ما ادركه عقله من نفع أو ضرر ، كان حكمه على اساس صحيح معتبر من الشارع^(١٨) .

من الواضح ان هذا الاستدلال يقوم على اساس الحسن والقبح العقليين ، وهو لا يتسق بالتالي مع مبنى الاشاعرة المنكرين للحسن والقبح الذاتين للاشياء قبل ورود الشرع . اما على قاعدة مباني الامامية والمعتزلة ، فقد اجابوا عنه بقولهم : ان العقل قابل

للدراك، ولو أدرك على سبيل الجزم كان حجة قطعاً، لكشفه عن حكم الشارع. ولكن في غير هذه الحال فإنّ الظن بالحكم الشرعي من دون دليل على اعتباره - اعتبار النظر العقلي - لا اعتبار له.

وفي كل الاحوال، فان ادعاء القطع في نتيجة النظر العقلي هو مما يُستبعد جداً، لأنّ هناك من الاحتمالات في ملاكات احكام الشرع، كثرة لاتمنع القطع وحده، بل لاتفي حتى بحصول الظن بحكم الشرع^(١٩).

٤ - ادلة «لاضرر»: وقد استندوا فيه الى الرواية المشهورة عن النبي ﷺ في قوله: «لاضرر ولاضرار» وهي مقبولة سنداً. ووجه الاستدلال انّ قول النبي: لاضرر ولاضرار يقتضي رعاية المصالح اثباتاً والمفاسد نفيّاً، اذ الضرر هو المفسدة فاذا نفاها الشرع لزم اثبات النفع الذي هو المصلحة، لانهما نقيضان لا واسطة بينهما^(٢٠).

وقد قالوا في الجواب عنه: ان ادلة لا ضرر لاتفي اكثر من ارتفاع الاحكام الضرورية، ولاتثبت احكاماً أخرى^(٢١). في الواقع هناك بحث واسع واختلاف بين اصحاب النظر حول المفاد الاثباتي لحديث لا ضرر^(٢٢). ولكن حتى لو افترضنا قبوله، فإنّ الاستدلال اعلاه لا يتم لأنّ الضروريات هي قسم من المصالح فقط كما رأينا في تقسيم المصلحة الى ضرورية وحاجية وتحسينية. وبحديث لا ضرر، اكثر ما نستطيع ان نفعله هو ان نأخذ تلك المصالح التي يحصل النقص والضرر بانتفائها، كاساس لحكم الشرع. اما تحصيل الحاجيات والتحسينيات فهو ما لم يمكن افادته من هذا الحديث.

٥ - ادلة نفي الحرج: يقول تعالى: ﴿وما جعل عليكم في الدين من حرج﴾ (الحج: ٧٨). ذكروا ان هذه الآية لها دلالة في الموارد التي لا وجود للدليل خاص من الشرع عليها، على ان قاعدة احكام الشرع مكنونة في تقديم رفع مشكلات الناس وتحقيق رفاههم. وهذا بنفسه هو التمسك بالمصالح المرسله فيما لانص من الشرع عليه^(٢٣).

وكتاب هذه السطور وان لم يعثر على ردّ خاص في كلمات اصحاب النظر على هذا الدليل، الاّ انه يرى انّ ما ذكر في الردّ على الدليل الرابع يصلح للردّ على هذا أيضاً. وتوضيح ذلك اننا اذا رضينا بوجود مفاد اثباتي لحديث لا ضرر، فلا يمكن قبول ذلك في

الاحكام الحكومية والمصلحة - ٣٠٩

أدلة نفي الحرج، لوجود قيد «في الدين» في هذا المقام. وبالتالي فإنّ النظر - في الآية - منصرف الى احكام الدين، وليس هو بشأن اثبات شيء آخر. وما يرتفع هو صرف اطلاق وشمول اي حكم موجب لاحاق الحرج بالمكلفين.

ومع ذلك حتى لو قبلنا بالدلالة الاثباتية لادلة نفي الحرج، فإنّ ما يمكن ان يكون حجة في مفاد هذا الدليل، هي المصالح الحاجية وحدها؛ لأنّ بانتفاء المصالح الحاجية يظهر العسر والحرج. اما المصالح التحسينية فهي ليست كذلك.

٣ - ٤ : ضوابط واطار التمسك بالمصالح المرسله :

يمكن الحصول على الضوابط والاطار التالي من محصل كلام من يقول باعتبار المصالح المرسله في استنباط احكام الشرع :

١ - ان تدخل المصلحة في المقاصد العامة للشريعة فيما يتصل بالدين، النفس، العقل، النسل والمال.

٢ - ان لا تكون مخالفة للكتاب والسنة والقياس والاجماع.

٣ - ان يراعى فيها الاهم والمهم.

٤ - ان يراعى في فهم المصلحة الخبرية وشان الزمان والمكان.

٥ - ان تكون المصلحة في مرتبة الضروري أو الحاجي.

٦ - لا مجال للمصلحة في دائرة العبادات.

تبلورت الضابطة الاولى طبقاً للتعريف، وبناءً على المحصلة الناتجة عن تحرير محل النزاع. وكذا الحال بالنسبة الى الضابطة الثانية؛ لأنّ المصلحة المخالفة للكتاب والسنة والاجماع والقياس، هي في حقيقتها «مصلحة ملغاة» وليست مصلحة مرسله. (ينظر تقسيم المصلحة بلحاظ مالها من اعتبار شرعي).

اما الضابطة الثالثة فقد جاءت وفاقاً لمقتضى القاعدة العقلية، بل العقل القطعي الذي يقود دائماً الى التضحية بالمهم في سبيل الاهم في حال التزاحم. والدليل على الضابطة الرابعة ان لا يتردد المجتهد في نظره، في ان المورد المفروض له مصلحة، وهو ينتهي بالخير والصلاح. وبعبارة اخرى يكون المجتهد قد بذل غاية جهده في فهم المصلحة، وبذل مثل هذا الجهد لا يكون الاّ بالفائدة باقصى ما متوفر من الخبرية والتخصص الموجودين، مع اخذ شروط الزمان والمكان بنظر الاعتبار^(٢٤).

والضابطة الخامسة التي صرّح بها الشاطبي وهو من الاصوليين باسم اهل السنة^(٢٥)، يمكن بلورتها من خلال الادلة التي اقيمت على حجية المصالح المرسلة. فقد تمثل الدليل الرابع بحديث لا ضرر، فيما تمثل الخامس بدليل نفي الحرج في الدين، والذي يبدو أنّ أورد هذه الضابطة، انه لم يقبل سائر الادلة التي ذكرت على حجية المصالح المرسلة، بل اتخذ من دليلي لا ضرر ونفي الحرج اصلاً ومرجعاً، وبه تتجلى الضروريات من المصالح بدليل لا ضرر، والحاجيات منها بدليل نفي الحرج، بالقيمة ويكون لها اعتبار بعنوان كونها مصادر لاستنباط الحكم. وقد تمت مناقشة الدليلين فيما سبق.

اما بشأن الضابطة السادسة فقد ذكروا أنّ مالكا مؤسس المصالح المرسلة ومدونها قد حصر مجال استخدام المصالح المرسلة في استنباط الحكم في غير العبادات. وقد نقل الشاطبي عن مالك قوله هذا^(٢٦)، ثم اقام عليه الدليل بما خلاصته: تظهر المصالح المرسلة بشكل عام في المواطن التي يمكن تعقلها على أساس الروابط العقلانية، وعليه لا مكان لهذه المصالح في العبادات وما هو في حكمها؛ لأنّ العبادات لم تُبيّن لنا بشكل مفصل وواضح مثل الوضوء والصلاة والصوم في اوقات معينة، والحجّ وامثال ذلك. العبادات مبنية على اساس التحكّم والتعبد المحض، ولا سبيل لثن يداخلها النقاش النظري وما ينطوي عليه من اثار^(٢٧).

٤ - ٤ : المحصل من دراسة رأي اهل السنة :

نصل من خلال دراسة ونقد نظرات اهل السنة في باب حجية المصالح المرسلة بعنوان كونها مصدراً للاجتهاد واستنباط الحكم الشرعي، الى نتيجة مؤدّاه أنّ جميع الادلة المقامة عليها قابلة للنقاش حتى مع حفظ الضوابط والشروط (السنة) التي ذكرناها. بيد أنّ الذي قبلناه في سياق دراسة الادلة ان خلود الدين الاسلامي وديمومته تستلزم ان نتعرض الى افكار المصلحة [ثقافة المصلحة] على اساس مقتضيات الزمان وحاجاته، وان كان ذلك يتم وفق الاصول وعلى اساس الكليات.

باعتمادنا أنّ طريق هذا الفكر المصلحي وان لم يفتح من خلال مركب الاجتهاد وفي اطار المصالح المرسلة - كما وصلنا الى ذلك من خلال نقل الادلة ونقدها - الاّ انه يمكن أن نفتح طريقاً جديداً بالاهتمام بعنصر الحكومة وصلاحيتها، من خلال المصالح

الاحكام الحكومية والمصلحة - ٣١١

المرسلة ذاتها وبنفس الضوابط، أو ماهو قريب اليها. اذا اتفقنا على هذه النقطة: ان الاسلام بتأسيسه لمؤسسة الحكومة (بأي شكل كانت، بل بغض النظر عن الشكل الخاص بها) يكون في الواقع قد أمر تلك الحكومة بتحقيق المصالح أو المقاصد العامة للشريعة والبسها ذلك التكليف - الامر - عملياً. وعندئذ فإن أي حد يتعرض له الاسلام بذكر المصالح الاكثر جزئية [أي مهما بلغت من التفصيل والصغرة] بحيث لم يتركها لمقتضيات الزمان والمكان، فإن ذلك الامر - التكليف الواقع على الحكمة، بل المتلبس بها عملياً، يُحمل على تنفيذ هذه المصالح [ولو بلغت ما بلغت من الصغر، بحكم ان الاسلام نصّ عليها في حكم واضح تقع على الحكومة مسؤولية تنفيذه].

أما في المصالح الأخرى التي لم يبينها الاسلام في قالب حكم لا يتغير، فهي مجال مفتوح لتقنين الحكومة وتدخلها.

فقرات البحث الآتية في هذا المقال تتكفل بتوضيح هذا الطريق وبيانه على نحو افضل، من خلال تحديد مصادر المصلحة وضوابط تشخيصها، وذكر مرجعية التشخيص والى من توكل.

٥ - مصادر تشخيص المصلحة وضوابطها في صدور الاحكام الحكومية:
نبدأ هذا القسم أولاً ببحث مباني فكر المصلحة في الحكومة الاسلامية، ثم نتعطف لبيان مصادر تشخيص المصلحة وضوابطها، مع الاخذ بنظر الاعتبار مآمر من نظرات اهل السنّة، وفي ذلك امامنا النقاط والعناوين التالية:

١ - ٥: مباني فكر المصلحة في الحكومة الاسلامية:

يمكن ان نعثر على استدلالات بلزوم فكر المصلحة في ادارة الحكومة في اطار الاسلام، في اقوال وكتابات اصحاب النظر - خصوصاً في العقود الاخيرة - من الباحثين الذين بذلوا سعيهم في أن يقدموا الاسلام الى المجتمعات البشرية في صيغة الدين القادر على تلبية الاحتياجات المعاصرة ومتطلبات جميع الازمنة^(٢٨).

نعرض فيما يلي الى واحدة من صيغ الاستدلال هذه التي تبدو مؤهلة أكثر من غيرها للدفاع عنها^(٢٩)، بعد أن نظمها كاتب هذه السطور على صورة أكثر استدلالية، من خلال هذه النقاط:

اولاً: الاسلامُ دينُ الفطرة .

ثانياً: للانسان، خصوصاً في علاقاته الاجتماعية، احتياجات وجوانب ثابتة لا تتغير، كما له ايضاً - والى جوارها - جوانب واحتياجات متغيرة كثيرة. وفطرة الانسان تشهد على هذين النوعين من الحاجات .

ثالثاً: تشير سيرة المعصومين عليهم السلام ومنهجهم الى ان تلك الحاجات المتغيرة تؤمن - وفق ضوابط معينة - من خلال قوانين واحكام تصدر بواسطة منصب الولاية وموقع الحاكمية الاسلامية المشروعة^(٣٠) .

رابعاً: يستمر هذا المنصب في عصر الغيبة ايضاً باي اسم كان، ووفق اي مبنى فقهي يستند اليه .

خامساً: يكون التقنين وصدور الاحكام في اتجاه تأمين الاحتياجات المتغيرة واشباعها، على اساس التفكير بالمصلحة (اي على اساس المصلحة التي تحقق تلك الاحتياجات) .

النتيجة المنطقية للمقدمات اعلاه تشير الى ضرورة التفكير بالمصلحة من قبل الحكومة الاسلامية، في جميع الازمنة والامكنة .

مركز تحقيقات كميونر علوم إسلامي

٢ - ٥ : مصادر المصلحة :

بقبول الاستدلال اعلاه المبني على ضرورة التفكير بالمصلحة في الحكومة الاسلامية، ينعطف الكلام الآن الى هذا التساؤل: ماهي المصادر المتوافرة للحكومة الاسلامية، التي تمكنها من معرفة مصالح المجتمع؟ بديهي ان التعرض لمصاديق معينة من المصالح العامة، ثم توضيحها وتفصيلها هي عملية تخرج عن نطاق هذا المقال . وما ينبغي طرحه في هذا البحث، هو: هل يجب الرجوع بشكل عام، من اجل تشخيص مصالح المجتمع الى العرف، بناء العقلاء، الوعي والمعارف التخصصية للبشر و...؟ ام ان الكتاب والسنة كما انهما مصدران اصليان اساسيان في باب الاجتهاد واستنباط الحكم الالهي الكلي، فهما كذلك في المصلحة؟

اتضح جيداً من الاستدلال الذي سقناه على ضرورة التفكير بالمصلحة (الاحذ بالمصلحة) في الحكومة الاسلامية ان المصالح المتغيرة للمجتمع لا يمكن ان تبني على قاعدة احكام ثابتة ودائمة، نظراً لتغيرها وتبدلها، حتى تأتي في الكتاب والسنة على

صورة احكام الهية ثابتة وكلية لجميع الازمنة والامكنة .
ان غاية ماينتظر في هذا المجال ان يتوفر الكتاب والسنة على خطوط كلية لادارة المجتمع ، من بينها بيان اسلوب عملية التقنين (التشريع) وجهاتها . لقد بين بعض الباحثين في مجال خصائص التشريع في الاسلام نماذج من الجهات الكلية للتشريع في الحكومة الاسلامية . وقد تم بيان تلك النماذج في اطار التقسيم المدرسي للمصلحة بحسب متعلقها ، مما كان قد أشير اليه سابقاً ؛ اي مصلحة الدين والنفس والنسل والعقل والمال . وعلى هذا الاساس ذهبوا للقول ان التشريع في الاسلام يتحرك باتجاه نفي البدعة والشبهات التي تجر الى ضعف الايمان في المجتمع ايجاد الامن الداخلي والخارجي بسط العدالة في المجالات الاجتماعية والاقتصادية و ... ؛ حفظ الوحدة السياسية للامة مع القوميات والاديان المختلفة^(٣١) .

البعض الآخر عدّ المصالح العامة للمجتمع في اطار مايريده الاسلام بالصيغة التالية :

«حفظ اصل الاسلام . بقاء البلد الاسلامي . قطع سلطة الاجانب . إمكان اقامة الحكومة الاسلامية ، انتصار الاسلام على الكفر ، انتظام شؤون المجتمع الاسلامي ، قبول الاسلام من قبل المجتمعات الاخرى ، الصحة الاجتماعية ، الارتقاء بمستوى الثقافة العامة للمسلمين و ...»^(٣٢) .

يتبين في ضوء ما مرّ أنّ ما يمكن بحثه في هذا المجال بعنوان كونه مصادر المصلحة ، هي : العرف ، بناء العقلاء والعلم التخصصي البشري .

١ - ٢ - ٥ : العرف كمصدر لتشخيص المصالح :

ذكر الحقوقيون العرف بعنوان كونه احد مصادر القانون ، وقد ذكروا له تعاريف ، منها : «العرف هو قاعدة تتحوّل تلقائياً وبالتدرّج بين جميع الناس أو جزء منهم الى قاعدة ملزمة»^(٣٣) .

لقد درج فقهاء اهل السنة على تعريف العرف والبحث فيه خلال دراسات كثيرة ، يقول الغزالي : العادة والعرف هو ما استقرّ في عقل الناس واتخذ مكانه فيه ، وقبلته طبائعهم النقية .

اما فقهاء الشيعة فهم وان استخدموا كلمة العرف في موارد متعددة^(٣٤) ، إلا أنهم لم

يعكسوا بحثاً مستقلاً ومنقحاً فيه، لا في الفقه ولا على مستوى الاصول^(٣٥).

لقد تحدّث فقهاء اهل السنّة عن اعتبار العرف وحجّيته، ولكن قاعدة حديثهم في الغالب عن العرف بعنوان كونه مصدراً لاستنباط الحكم الشرعي. من هذه الزاوية، كان أهم اشكال وجهه المنتقدون لهم أن حكم الشرع الكلي يجب أن يُسمع من الشارع. أما آراء الناس من اية طبقة وفئة كانت فليس لها اي اعتبار في هذا المضمار، إلا أن تكون كاشفة عن نظر الشارع بنحو من الانحاء^(٣٦).

والذي يبدو أنّ مثل هذا النقد لا يرد في اعتبار العرف مصدراً لتشخيص المصالح في صدور الاحكام الحكومية. صحيح أنّ الحكم أو القانون الذي يصدر من ناحية الحكومة الاسلامية أو يُمضى من قبلها هو كالتقوى أو التقرير الذي يعطيه المجتهد في انتسابه الى الشرع الاسلامي بنحو من الانحاء، بيد أنّ السؤال: هل تتساوى كيفية نسبة هذين الاثنين الى الشرع؟

يتضح من الاستدلال على ضرورة ممارسة فكر المصلحة من قبل الحكومة الاسلامية، ان من واجب تلك الحكومة اضافة الى تنفيذ الاحكام الكلية والثابتة للاسلام (على فرض احراز مثل هذا الثبات) ان تنهض بملء الفراغات القانونية في شان القضايا والامور المتغيرة ايضاً. وهنا بالذات يتضح الفرق الاساس بين المفتي من جهة والحاكم أو الهيئة الحاكمة من جهة ثانية. فالمفتي يبذل جهده في التعبير عما يرى انه يعبر عن الشرع الخالص، بعيداً قدر الامكان عن الاسباب والاوضاع والمقتضيات التي تبرز. أما الحكومة الاسلامية فهي على العكس، اذ تراها بحكم المسؤولية الملقاة على عاتقها في ملء المتغيرات - اضافة الى اجراء الثوابت والكليات - تسعى أن تجلب أهم موارد المصلحة بالاعتماد على علوم العصر ومعارفه والشروط المتغيرة زماناً ومكاناً، لكي تُصدر على خلفية تلك المصلحة وبمقتضاها وتبعاً لها - لاعلى أساس تقرير حكم الشرع - الحكم المناسب.

وبه يتبيّن أنّ الحكم الحكومي أو القرارات الحكومية للحكومة الاسلامية، حتى اذا نُسبت الى الشرع، فهي لاتنسب بالمعنى الذي يكون فيه مفاد الحكم ومحتواه شرعياً والهيئاً، بل بمعنى كون الحاكم أو الحكومة التي تصدّت لاصداره هي مورد تأييد الشرع وحسب. والفرق بين نسبة المفتي الى الشريعة ونسبة الحكومة الشرعيةية اليها، هو كالفرق القائم بين نسبة الناطق في احد الاجهزة الحكومية بذلك الجهاز، الى

ذلك الذي ينصبه الجهاز .
فالناطق يعبرُ بشكل مباشر عن آراء ذلك الجهاز ومواقفه من دون دخل لرايه الشخصي ونظره في الموضوع، أما الذي ينصبه الجهاز، فهو وان كان يخضع الى اطار معين، إلا انه يستفيد من صلاحيته في العمل .
وعلى هذا المنوال، اذا تحدثنا عن حجية العرف وماله من اعتبار في صدور الاحكام الحكومية، وكونه مصدراً لتشخيص المصالح، فإن ذلك بلا شك ليس من قبيل ذلك المعنى الذي نتحدث فيه عن حجية العرف وقيمته في عملية استنباط الحكم الكلي الشرعي، بل هو يراد بهذا المعنى: مع تفويض تشخيص المصالح للحكومة، ماهي الادوات والوسائل التي يشيرُ بها عقلها ويرشدها اليها؟
ان العرف بتعريف الغزالي له، يعبرُ قطعاً عن احد تلك الادوات والوسائل التي نعبرُ عنها بمصدر تشخيص المصلحة .

يستدل بعض الباحثين على كون العرف احد مصادر تشخيص المصالح الاجتماعية بقوله تعالى من سورة الاعراف: ﴿خُذِ الْعَفْوَ وَأْمُرْ بِالْعُرْفِ وَأَعْرِضْ عَنِ الْجَاهِلِينَ﴾ (الاعراف: ١٩٩).

وخلاصة ما يستدل به هؤلاء: ان العرف او المعروف احد هذه الاركاب للآداب الدينية والتشريع الاسلامي، وهو مبني على اعتبار عادات الامة الحسنة وما تتواطأ عليه من الامور النافعة في مصالحها. وقد تكرر اعتبار العرف معياراً في السور المدنية، واكثرها في بيان الاحكام الشرعية العملية، وذلك في عشرات من الآيات بعضها في صفة الامة الاسلامية وحكومتها واكثرها في الاحكام الزوجية والمالية. (ينظر كمثال عليها: ٢٢: ٤١، ٣: ١٠٣، ٩: ٧١).

واذا قيل ان المراد بالعرف والمعروف في الآيات هو المنصوص في الشرع، اجيب عن ذلك بما يلي:

أولاً: ان هذا القول مخالف لما ذهب اليه الكثيرون من ان العرف هو ما يستحسن في العقل فعله ولا تنكره العقول الصحيحة .

ثانياً: هذه الآية مكية، ولم تكن قد نزلت قبل ذلك احكام شرعية حتى يقال ان المراد من العرف هو تلك الاحكام .

ثالثاً: اذا كان المراد من العرف المعروف بالوحي، يقال فيه انه لم يكن قبل الامر به

معروفاً وبعد الامر به صار من قبيل تحصيل الحاصل .
وبذلك يبقى تحكيم العرف والمعروف بالمعنى اللغوي العام معتبراً فيما لا نصّ فيه
بخصوصه، شرط ان يبقى مقيداً باصول واحكام وفضائل ثابتة، فلا بدّ من شيء ثابت
وهو ما لا تختلف فيه المصالح والمنافع باختلاف الزمان والمكان واحوال المعيشة، ولا بدّ
من شيء يحكم فيه العرف وهو ما يقابله^(٣٧) .

٢ - ٢ - ٥ : بناء العقلاء وتشخيص المصالح :

تبحث الكتب الاصولية الشيعية بناء العقلاء باعتباره احد مصادر استنباط الحكم
الشرعي، ويعبر عنه بعنوان «سيرة العقلاء» ايضاً. ومع ذلك ليس هناك تعريف واضح
لسيرة او بناء العقلاء، وانما غاية ما اکتفت بذكره ان المراد من بناء العقلاء ليس صرف
العمل الخارجي، بل يشمل المرتكزات العقلانية ايضاً، حتى لو لم تنعقد أية صيغة في
السلوك الخارجي تنطلق تبعاً له^(٣٨) .
لا يعيننا في هذا البحث توضيح بناء العقلاء وبيانه، كما يخرج عن اطاره إثباته او
ردّه بعنوان كونه من الوجهة الاصولية (اصول الفقه) مصدراً للاجتهاد في الحكم الكلي
الشرعي، وانما تتجه عناية البحث في الاهتمام به من زاوية تشخيص مصالح المجتمع . ان
اكثر ماتعتني به المباحث الاصولية يقع حول اثبات معارضة السيرة لزمان الشارع، وبيان
لزوم هذا الاثبات وكيفيته، ولكننا لانحتاج الى مثل هذه المباحث من زاوية تشخيص
مصالح المجتمع؛ لانّ بايكال تشخيص المصالح الى الحكومة الاسلامية، كما ذكرنا في
البحث المرتبط بالعرف، لا يبقى مجال للتردد بانّ احد طرق الوقوف على هذه المصالح
ومعرفتها هو بناء العقلاء او سيرة العقلاء .

وفي هذا الاتجاه لا يفرق بين ان نعتبر بناء العقلاء هو السلوك العام للمجتمع ذاته
الذي له معنى العرف، او ان نعيده الى الفهم الكلي للعقل لمبدئ الحسّن والقبح الذاتيين
للاشياء .

٣ - ٢ - ٥ : العلم والمعرفة البشرية وتشخيص المصالح :

هل يمكن اعتبار العلم المتخصص (المعرفة المتخصصة) مصدراً لتشخيص مصالح
المجتمع؟ خلافاً للعرف وبناء العقلاء لم يذكر من الحقوقيين احد ولا من الفقهاء، ان

العلم والمعرفة، أو علوم العصر ومعارفه بتعبير آخر، لم يذكر أنها مصدر للحقوق، ومع ذلك فقد ذكر بعضهم أهمية العلم، وبالذات هناك علوم معينة من قبيل المجتمع والاخلاق، بالنسبة للحقوقيين في ممارستهم للتقنين. كما أكدوا أهمية الاهتمام بماهية الموضوعات على نحو اختصاصي من قبل الفقهاء^(٢٨).

وربما عاد السبب في عدم اخذ علوم العصر وقبولها في عداد مصادر الحقوق الى وظيفة العلوم ذاتها، فوظيفة العلوم - على الاصول السائدة - هي معرفة الواقعيات الموجودة والاخبار عنها، بدون أن تلزم الانسان بشيء، في حين ان هناك في مصادر الحقوق نوعاً من الالتزام، بحيث يجب أن تؤخذ.

ومع ذلك فإن وضع العلوم في محلها والنظر اليها في دائرتها، لا يقلل ابدأ من ضرورة اخذها بنظر الاعتبار في تشخيص مصالح المجتمع. فالعرف، بل بناء العقلاء نفسه لا يتأثر في كل مجتمع بالعلوم السائدة فيه والعقل الحاكم عليه دائماً، بل تدخل في تشكيله (العرف) الآداب والتقاليد المتبقية، وميول البشر المختلفة وعوامل كثيرة اخرى. فعلى قدر ما يتأثر العرف بالعلم والوضع العقلي السائدين، تشهد علوم البشر تقدماً في الوقت ذاته باتجاه التحول، كما يضحى عقل الانسان اقدر على التعمق.

لذلك لا مكان لانكار دور علوم العصر وتأثيرها في كل مجال من مجالات تشخيص المصالح؛ في تنقيح العرف وبناء العقلاء، بل في تشكيل اتجاهات معينة لمصالح المجتمع.

٣ - ٥: ضوابط ومجال تشخيص المصالح:

بحثنا قبل ذلك ضوابط تشخيص المصالح في استنباط الاحكام الشرعية من وجهة نظر اهل السنة، وقد كان من المقرر أن يتم البحث مجدداً في هذه الضوابط، من وجهة نظر التعرف أو الكشف عن المصالح المطلوبة لادارة المجتمع من قبل الحكومة الاسلامية، وهذا ما نقوم به في هذه الفقرة.

كانت الضابطة الاولى - لدى اهل السنة - ان تكون المصلحة داخلية في المقاصد العامة للشريعة. وربما بدا في هذا المقام أن بايكال زمام مصالح المجتمع بيد الحكومة الاسلامية، لانعد نتظر كليات المصالح من الشريعة، تماماً كما لم نكن نتظر جزئياتها

من الشريعة، اي بتفويض مصالح المجتمع للحكومة لايجب ان نتظر كلياتها من الشريعة، كما لم نكن نتظر من قبل جزئياتها منها. وبذلك لافائدة من هذا القيد والضابطة التي تنص على وجوب ان تكون المصالح داخلة في المقاصد الكلية للشريعة؛ وان كانت فهي نادرة.

ولكن هذا النظر لاينطوي على صواب. وتوضيح ذلك؛ اننا لو وصلنا في المبحث المبني حول اساس تدخل الاسلام في العلاقات الاجتماعية وادارة الدولة الى نتيجة تفيد ان تعاليم الاسلام الاصلية لا تثبت مثل هذا التدخل، بل تقصر الاسلام على محض كونه ديناً يأخذ بنظر الاعتبار علاقات كل فرد من الافراد مع الله وحسب، فعندئذ يمكن القبول بتلك النتيجة. اي بعدم جدوى ان نتظر من الاسلام موقفاً في الكليات - كما في الجزئيات والتفاصيل - بشأن تشخيص مصالح المجتمع.

والذي يترتب على هذا المنحى ايضاً، ان يكون عنوان الحكومة الاسلامية نفسه اسماً بلا مسمى. اما لو آمننا بانّ للتعاليم الاسلامية دخلاً في العلاقات الاجتماعية وادارة المجتمع، وقبلنا ذلك حتى بشكل عام وعلى نحو اجمالي، ففي هذه الحال يكون اقل ما نتظره من الدين هو ان يعين الخطوط الكلية والاهداف العامة لادارة المجتمع.

وفي الواقع ان طرح مبحث «الاحكام الحكومية والمصلحة» قائم بالاساس على قبول المبني الثاني والايمان به، واخذه - بالتالي - كفرضية ثابتة قبل خوض البحث [اي التسليم به كأصل موضوعي ثابت].

بديهي ان اثبات هذا القدر (الاجمالي - الكلي) من تدخل الدين الاسلامي في مضمار الاجتماعيات هو امر سهل يتم بنظرة الى الآيات والروايات. كما انه ليس هناك اعتراض ملموس من قبل الاسلاميين على ذلك - اذ جلّهم متفق عليه -.

وبه يثبت، انه ليس هناك مجال للتردّد والشك في ان الضابطة الاولى لتشخيص مصالح المجتمع من قبل الحكومة الاسلامية، تتمثل بوجوب ان تؤخذ المقاصد الكلية للشرع وغاياته في ادارة المجتمع.

اما ماهي الآلية العملية لمثل هذا التشخيص في المجتمع؟ ومن هم الاشخاص الذين يعينون هذه المقاصد الكلية؟ فهذان امران يمكن متابعتهما في فقرة «المرجع في تشخيص المصلحة».

ومن خلال الاشارة التي مرّت، يمكن ايضاً اثبات الضابطة الثانية من ضوابط تشخيص المصلحة، كما نقلت عن اهل السنّة. فلقد كانت الضابطة الثانية تنصّ على عدم وقوع المصلحة المنظورة في خلاف وتعارض مع الكتاب والسنّة والاجماع والقياس. ومن الواضح أنّ مخالفة القياس في اطار الفقه الشيعي لاموضوعية له هنا. ومع ذلك فإنّ التعبير الاوضح ان نقول في مفاد هذه الضابطة: يجب ان لا تتخالف المصلحة المنظورة مع متون الشرع.

وما يجب ان يُتنبه اليه، انّ البحث في الفقرات السابقة طالما تحرك في دائرة الكلام عن لزوم التفكير بالمصلحة في الحكومة الاسلامية، وجرى في مصادر هذه المصلحة، فإنّ نظرنا هنا ينصب على عدم مخالفة المصلحة وتعارضها مع المتون الشرعية، وليس موافقتها لها؛ لأنّ القول بموافقة المصلحة للمتون الشرعية تقود الى تداع مؤداه ان جميع المصالح وبالتبع لها جميع القوانين الاجتماعية يجب ان تستخرج من المتون الشرعية (الكتاب والسنّة). في حين انّ القول بعدم المخالفة والتعارض يشير فقط الى حدّ واحد في اعتبار المصلحة المنظورة. أما كيفية تشخيص مصاديق هذه الضابطة في المجتمع فهو امر يتصل بالفقرة التي تبحث في «مرجع تشخيص المصلحة».

وفيما يتعلق برعاية الاهم والمهم كشرط او كضابطة ثالثة عند اهل السنّة، فهي مما لاشك فيها من وجهة نظر تشخيص مصالح المجتمع ايضاً، كما يمكن للضابطة الرابعة من تلك الضوابط ان تأتي لتكون حصيلة البحوث التي مرّت تحت عنوان «مصادر المصلحة» مما مرّ معنا قبل ذلك. ذلك أنّ ما ذكر عن العرف وبناء العقلاء وعلوم العصر في بحث منابع المصلحة، لا يعني سوى ما ذكر في تلك الضابطة (الرابعة) من القول برعاية الخيرية وملاحظة الاوضاع الزمانية والمكانية في فهمها.

اما الضابطة الخامسة التي ذكرت عند اهل السنّة فقد كانت تفيد بوجود ان تكون المصلحة في مرتبة الضروري أو الحاجي. كما انتهينا الى ذلك من استعراض الادلة التي ساقها بعض اهل السنّة على حجية المصالح المرسلّة. والسؤال: هل ننتهي الى النتيجة ذاتها من وجهة نظر القول بتشخيص مصالح المجتمع من قبل الحكومة الاسلامية؟ لا يتضمن الدليل الذي اثبت وجوب التفكير بالمصلحة في الحكومة الاسلامية مثل هذا القيد، وفي ضوء ذلك يمكن ان يكون اي قسم من اقسامها برعاية اهمية المصلحة ومراتبها قاعدة واساس للاحكام الحكومية في الحكومة الاسلامية.

اما الضابطة السادسة فهي تعتبر في دائرة الاحكام الحكومية من مفروض الكلام .
فالحديث يدور وفاقاً للتعريف حول الاحكام أو القوانين التي لها شأن في العلاقات
الاجتماعية . واذا أمكن اثبات حق تدخل الحكومة في الامور الفردية وفق بعض المباني ،
فهذا أمر خارج عن دائرة بحثنا .

بناءً على ما مرّ يمكن ذكر ضوابط المصلحة في ضوء التنقيح الجديد لها، ومن
خلال النقاط المختصرة التالية :

١ - ان تكون المصلحة التي شُخصت في اتجاه الخطوط الكلية التي رسمتها التعاليم
الاسلامية لادارة المجتمع .

٢ - ان لا تكون متعارضة مع المتون الشرعية ومخالفة لها .

٣ - ان يكون قد رُوِيَ فيها الاهم والمهم .

٤ - ان يكون قد روعيت فيها الخبورية وعلوم العصر .

٥ - دائرة المصلحة ومجالها هي القوانين الاجتماعية ونطاق ادارة المجتمع دون
العبادات .

٦ - مرجع تشخيص المصلحة في اصدار الحكم الحكومي :

مع اننا قد ذكرنا اجمالاً في اطار الاستدلال على لزوم التفكير بالمصلحة للحصول
على القوانين المتغيرة في ادارة المجتمع ، فإن المرجع في ذلك هو الحكومة الاسلامية ، الأ
انّ التوضيح التفصيلي قادنا للبحث في ذلك في اطار عنوان مستقل .

انّ البحث في هذا الموضوع يمكن ان يطلق عليه ، لجهة من الجهات ، عنوان المرجع
واسلوب التشريع في الاسلام . وفي هذا البحث يجب الاعتناء بمبنيين اساسيين في نظام
الحكومة الاسلامية . فاذا آمنّا في هذا النظام باصل تعيين الولي الفقيه بعنوان كونه المحور
الاصلي للنظام ، بحيث نعتقد تبعاً لذلك ان جميع القوى الحاكمة تنشأ من مشروعيته
الالهية ، فمن الواضح عندئذ ان تنصرف مرجعية تشخيص المصلحة الى الولي الفقيه
نفسه ، فهو الذي يملك مثل هذا الحق .

كذلك الحال اذا رأى الانسان - بادلة الانتخاب - ان مرجعية جميع القوى تعود الى
شخص واحد .

ولكن مع ذلك ، اذا اخذنا بنظر الاعتبار تعقيد العلاقات الاجتماعية وكثافة اتجاهات

الاحكام الحكومية والمصلحة - ٣٢١

المصلحة وابعادها وتحركها في أرضيات مختلفة، فسنصل الى ان تشخيصها جميعاً يخرج عن عهدة الشخص الواحد، وبالتالي يمكن ان يعنى باصل الشورى في الاسلام من زاوية حصول الفاعلية والكفاءة في عمل الولي الفقيه.

ومن موقع العناية باصل الشورى في الاسلام لضمان الكفاءة في اداء الولي الفقيه، نتابع البحث في مرجع تشخيص المصلحة من خلال الفقرات الآتية:

١ - ٦: ادلة الشورى ومرجعية تشخيص المصلحة:

ان ما نبغيه من الشورى بشكل عام في مرجعية تشخيص المصالح، هو امران أساسيان، هما:

الاول: العثور على مرجع كفوء فاعل للكشف عن المصالح وتعيينها، بالشكل الذي يأتي تشخيص هذه المرجعية ملزماً لعامة المجتمع.

الثاني: العثور على مرجعية يكون نظرها في تشخيص المصالح متساوياً مع الواقع قدر الامكان.

انطلاقاً من هذا المبتغى - في خطيه - نمر على ادلة الشورى من بناء العقلاء والآيات والروايات.

مركز تحقيقات كميوتور علوم إسلامي

١ - ٦: بناء العقلاء وشورى تشخيص المصالح:

نقترح فيما يلي عرضاً استدلالياً لبناء العقلاء في مجال مرجعية تشخيص المصالح في المجتمع، يأتي من خلال التسلسل التالي:

١ - لا يمكن إدارة المجتمعات خصوصاً مع ما تنطوي عليه من تعقيد معاصر، إلا عن طريق قوانين معينة [مدونة وواضحة].

٢ - ان وضع القوانين على قاعدة تشخيص المصالح، في المجالات المختلفة ذات الصلة بإدارة المجتمع (المجالات: السياسية، الاقتصادية، الاجتماعية، الثقافية وغيرها) هي شأن تخصصي يحتاج الى ممارسة ممتدة وتجارب وافرة.

٣ - ليس لرأي الخبير الواحد من المتخصصين أرجحية في مجال وضع القوانين المناسبة وتشخيص المصالح في اي مجال من المجالات. إضافة الى ان رأي الجماعة يتقدم بعد البحث والدراسة على رأي الفرد الواحد في اعتبار كونه

ملاكاً لبلوغ الواقع .

في ضوء ذلك ، فإن ما يقتضيه الأسلوب العقلاني هو تشكيل هيئة من الخبراء المتخصصين لاجل تشخيص المصالح في كل مجال من المجالات ، وهذه الهيئة هي نفسها التي يطلق عليها هنا : لجنة تشخيص المصالح .

٢ - ١ - ٦ : آيات الشورى وتشخيص المصالح :

هناك في القرآن عدد من الآيات يُرغَّب بالشورى ويحث عليها ، نختار من بينها الآية (٣٨) من سورة الشورى التي لها دلالة أوضح على مدعانا ، اي في ايكال مرجعية تشخيص المصالح في المجتمع الى الشورى .

يقول تعالى : ﴿والذين استجابوا لربهم واقاموا الصلاة وامرهم شورى بينهم﴾ .

(الشورى/٣٨)

ان اساس الاستدلال على المراد يستند الى جملة : «وامرهم شورى بينهم» ، فاذا لم نقل : ان المراد من كلمة «الامر» بقرينة استخداماتها الاخرى في القرآن ، هو ادارة المجتمع ومؤسسات الحكومة وقراراتها بعينها^(٤٠) ، فإن الظاهر اللغوي لها يفيد معنى يشمل كل «شيء» قابل للمشورة . ولكن غاية ما هناك ان بعض الموارد تخرج عن مجالها بقرائن عقلية ونقلية .

بديهي ان اوضح مصاديق الاشخاص الذين يمارسون المشورة ، وهم محطّ عناية الآية ، هي الشورى التي يتألف اعضاؤها من الخبراء واصحاب النظر في الموضوع المراد بحثه .

ثمة بحوث كثيرة دارت حول الآية ودلالاتها على الشورى نعرض عنها خشية الاطالة^(٤١) .

٣ - ١ - ٦ : روايات الشورى وتشخيص المصالح :

وردت حول الشورى روايات كثيرة في الجوامع الروائية الشيعية والسنية ، وان كان الكثير من هذه الروايات ، يتعلق بامور شخصية كما يتبادر من النظرة الاولى على الاقل ، ولكن يمكن بالاستناد اليها الحصول على معايير من الثابت جزماً ان لها وجوداً في القضايا الاجتماعية ايضاً . ثم هناك - إضافة الى هذا - روايات عن الشورى لها صلة

الاحكام الحكومية والمصلحة - ٣٢٣

مباشرة بالقضايا الاجتماعية وناظرة الى تشخيص مصالح المجتمع .
من بين روايات الصنف الثاني ، يمكن الاشارة الى مايلي : عن رسول الله ﷺ : اذا كان امرؤكم خياركم واغنياؤكم سمحاءكم وامركم شورى بينكم ، فظهر الارض خير لكم من بطنها ، واذا كان امرؤكم شراركم واغنياؤكم بخلاءكم ولم يكن امركم شورى بينكم ، فبطن الارض خير لكم من ظهرها»^(٤٢) .
والاستدلال بهذه الرواية على اعتبار الشورى في مرجعية تشخيص المصالح ، هو نفسه الذي مرّ بشأن آية ﴿وامرهم شورى بينهم﴾ .
ومن بين الروايات التي لها دلالة على ان المشورة ملاك ومعيار وسبيل لبلوغ واقع المصالح ، ماجاء عن النبي ﷺ : ماتشاور قوم الا هُدوا لارشدهم امرهم^(٤٣) .
ومن امثلة الروايات التي تنهى عن الاستبداد بالرأي ، ماجاء عن الامام علي عليه السلام : لا تستبد برأيك ، فمن استبد برأيه هلك^(٤٤) .
وفي بعض الروايات اشارة الى صفات اهل الشورى ، منها ما عن الامام امير المؤمنين عليه السلام : خير من شاورت ذو النهى والعلم واولو التجارب والحزم^(٤٥) .
وبهذا نستطيع ان نستنتج من خلال بناء العقلاء ، ومن الآيات والروايات ان افضل مرجعية لتشخيص مصالح المجتمع هي الشورى ، او لجان الاختصاص .
اما شكل هذه اللجان وكيفية تشكيلها فهو ما سنعرض له في ادامة هذا البحث .

٢ - ٦ : مراتب الشورى في تشخيص المصالح :

رغم ان التعاليم الاسلامية حثت على اصل الشورى ورغبت بها كثيراً ، الا انها لم تعين شكلها واسلوب ممارستها عملياً ؛ لهذا السبب بالذات ترى ان الكثير من الباحثين المؤمنين بهذا الاصل في ادارة المجتمع ، اعتبروا ان الشكل العملي للشورى يقوم على اساس مقتضيات الزمان والمكان^(٤٦) .

والذي نعلم اليه هنا بالاعتماد على ما مرّ في هذا الباب ، وبلاستناد الى بيان دور الدين والتعاليم الاسلامية في تشخيص مصالح المجتمع ، ومع الاخذ بنظر الاعتبار الوقائع العملية للمجتمع الراهن في الجمهورية الاسلامية ، هو بيان طبقات (مراتب) الشورى ، حيث يمكن ان يكون ذلك مدخلاً للاسلوب الاجرائي في استخدام الشورى لتشخيص مصالح المجتمع في التقنين .

والقاعدة التي يقوم عليها هذا المشروع ان المجتمع الذي تعهد ان يبنى نفسه على اساس المثال الاسلامي ومُرادُه، يجب عليه بالضرورة ان يجعل للمختصين بالاسلام دوراً - على نحو ما - في تشخيص مصالحه .

ومن جهة ثانية يجب ان يصار في معرفة مصالح اي مجتمع (دينياً كان أم غير ديني) الى الاعتماد على الخبراء المتخصصين في تلك المصالح، فكل مصلحة يكشف عنها ويبينها الخبيرُ بها .

عندما نجتمع بين هاتين الفكرتين نصل الى مايلي :

اولاً: ان تكون هناك شورى عليا من اجل فهم واشاعة المقاصد العامة للدين في المجتمع .

ثانياً: ان تكون هناك شورى لتشخيص المصالح العملية المباشرة على نحو اكثر تفصيلى، يمكن ان يطلق عليها شورى التشريع (التقنين) .
وفيما يلي نوضح بشكل مختصر كل نوع من هذين النوعين :

١ - ٢ - ٦ : الشورى العليا لفهم واشاعة مقاصد الدين :

ان معرفة الاسلام بوصفيه منظومة مترابطة من الاحكام والمعارف والاخلاقيات - وغيرها - يحتاج كما هو الشأن في معرفة اية ظاهرة، الى الخبرة والتخصص . وهذه المعرفة، هي كبقية ضرورب المعارف البشرية، عرضة لاحتمال الخطأ والانزلاق، ومايستتبع ذلك من اختلاف نظر ونزاع .

وعندما يكون الهدف ان ندير المجتمع على اساس المعرفة بالاسلام، ونحن نقتصر في الوقت ذاته الى وجود المعصوم عليه السلام وليس هناك وجهة نظر لشخص معين ترتفع لتكون حجة علينا، فان السبيل الوحيد الذي يكون امامنا هو تشكيل شورى (لجنة) من افضل المطلعين على الاسلام العارفين به . ووظيفة هذه الشورى ان تبلور الخطوط العامة التي تكون بعنوان مقاصد الدين من اجل ادارة المجتمع، من خلال المصادر الاصلية للشريعة (الكتاب، السنة، الاجماع، العقل) . واذا اردنا ان نجنب انفسنا معترك الدخول في لجة التعاريف المختلفة للدستور (القانون الاساسي) فيمكن ان نلتفت فقط الى نقطة واحدة ثابتة، مؤداها ان اهم ماينتظر من الدستور في المجتمع، هو ان يعين قدر مايستطيع الخطوط العامة لادارة ذلك المجتمع في المجالات المختلفة سياسياً واقتصادياً

وثقافياً وغير ذلك .

ولكن مقاصد الاسلام ومايريده لاتتأمن بتدوين تلك الخطوط واكسابها صيغة الدستور، بل هي تحتاج الى رقابة محكمة تقترن مع التقنين في المجتمع .
وهنا يطرح عدد من الاسئلة :

١ - هل يتم الاشراف وممارسة الرقابة على حسن اجراء مقاصد الدين من قبل ذات اللجنة (الشورى) التي تقوم بتدوين تلك المقاصد في صيغة دستور، أم ان الامر يحتاج الى لجتين منفصلتين؟

٢ - ان ما يبدو لنا من مجموع الاسلام - على الاقل في مستوى النظرة الاولى - انه يشتمل على مجموعة من الاحكام الفرعية، وهذه - اولاً - هي بدرجة وفي نفس مستوى القوانين العادية . وان المراد - ثانياً - هو اجراءها دون نقاش من قبل المؤمنين . وفي الحقيقة ان مانصل اليه من هذه الاحكام ان الاسلام قدم القوانين العادية (الاحكام الفرعية) ووجوب اجرائها على تعيين الخطوط الكلية وبيان الدستور .

وتوضيح ذلك، ان المتخصصين الاسلاميين الذين يتولون في هذه الاطروحة تدوين الدستور، ويشرفون على حسن تنفيذ الامور وفقاً له، يرون انفسهم انهم دخلاء بل مسؤولون في تدوين بعض القوانين العادية، مما يقود الى بروز الارضية لاختلافات كثيرة ومعضلات متزايدة في مسار التقنين، والسؤال: ماهو مفتاح حل هذا المشكل؟

٣ - هل تُمارس اللجنة العليا مهمتها في المراقبة والاشراف على اساس الشرع، او وفق الدستور، او على اساس الاثنين معاً؟

مايمكن ان يقال في جواب السؤال الاول؛ ان توحد لجتنا التدوين والرقابة في شورى واحدة ويبدو هذا هو الانسب . ومرد ذلك الى ان اهم نقطة في الاشراف والرقابة هي التفسير الصحيح لاصول الدستور، ومن الواضح ان افضل مفسر للقانون هم واضعوه .

واذا لم تتوافر الفرصة لمثول هؤلاء الافراد بانفسهم، فمن الانسب ان تنقاد المهمة الى اشخاص يحملون في كل عصر الخصائص والمواصفات ذاتها التي كانت لدوني الدستور في عصرهم .

اما بشأن جواب السؤال الثاني فيمكن ان يقال: اذا وصلت لجنة الشورى العليا -

بالشروط والخصائص التي ستذكر لاجرائها - الى نتيجة مفادها ان هناك حكماً تعبيرياً صريحاً من جانب الشرع، فيجب عليها عندئذ ان تجري هذا الحكم مثلما تفعل مع القانون المدون؛ لانه سبق وان رأينا في بحث ضوابط المصلحة ان مفاد احدي تلك الضوابط كان ينصّ على عدم وجود منع من قبل الشرع ازاء المصلحة المنظورة. وبه لايمكن ان نعتبر المصلحة المتعارضة مع صريح الحكم الشرعي قاعدة للحكم الحكومي. ومن جواب السؤال الثاني تتضح الاجابة عن السؤال الثالث. فاذا كانت لجنة الشورى العليا قد وصلت الى احكام مدونة تكون في مرتبة القوانين العادية، عن طريق الشرع [وليس على اساس المصلحة كما هو مفروض البحث] فان الاشراف والرقابة يتمان في هذه الحال على اساس الدستور المدون إضافة الى القوانين العادية (الشرعية). أما في غير هذه الصورة فان النظارة تتم انطلاقاً من الدستور فقط؛ لان المفروض في هذا الدستور انه المعبر عن الخطوط الكلية العامة التي اعلنتها الشريعة وابتغتها في ادارة المجتمع.



٢-٢-٦ : شوري تشخيص المصالح (التقنين):

ذكرنا قبل ذلك ان المرجعية في تشخيص مصالح المجتمع تتمثل بشورى الخبراء المتخصصين بتلك المصالح. على سبيل المثال الاقتصاديون هم الذين يعرفون طرق التخلص من الضائقات الاقتصادية وسبل تفتح الاقتصاد وازدهاره، وبالتالي هم أكثر المعنيين بطرح القوانين وما يحتاج الى امضائه في هذه الدائرة.

ولكن ماهي الصيغة العملية لهذه المرجعية؟

هناك في هذا المجال احتمالان اساسيان نعرض لهما باختصار:

الاحتمال الاول: ان يُبادر الى تشكيل لجنة مستقلة في كلّ مجال من المجالات التي تتحرك فيها المصلحة، ثم يتحوّل ماتصل اليه هذه اللجان الى قانون بعد اشراف لجنة الشورى العليا عليها.

الاحتمال الثاني: ان يكون هناك مجلس تقني واحد يشمل جميع مجالات التقنين، ولكن شرط أن يشتمل هذا المجلس على مجاميع من مختلف الاختصاصات، تكشف في كلّ مجال عن المصالح المشوذة.

مزية الاحتمال الاول، خلوه من اي موقف او اعمال نظر اجنبي الا ما يصدر من

الاحكام الحكومية والمصلحة - ٣٢٧

رؤية اختصاصية في كل مجال من مجالات تشخيص المصلحة، مضافاً إليها الاشراف العام للجنة الشورى العليا. ومن الواضح ان المصالح التي تشخص بهذا الاسلوب هي اقرب الى الواقع والصواب.

ولكن قبول هذا الاحتمال له صلة بالمباني المتبناة في مشروعية الحكومة الاسلامية. فاذا اتخذنا في مشروعية الحكومة مبنى الانتخاب، وقلنا. ان حق تشخيص المصالح في القوة التشريعية، هو بيد اكثرية المجتمع ابتداءً، فهل يمكن عندئذ ان نطلب منهم انتخاب وتعيين نواب عدة مجالس؟ واذا غضضنا النظر عن ذلك، الاتقع هذه المجالس المتعددة في تداخل، بل واحياناً في صراع، على مستوى الوظائف والصلاحيات؟

اما اذا قلنا بمبنى التعيين [تعيين الولي الفقيه] او ان نفوض على مبنى الانتخاب جميع صلاحيات الحكومة مرة واحدة (بما فيها القوة التشريعية) بيد منتخب واحد، ونقول هو الذي سيشاور شورى اهل الاختصاص، فعندئذ يكون القرار النهائي للشخص المنتخب او المعين، وبالتالي لا تترتب المفسدة التي ظهرت في المبنى الاول، لقبول هذا الاحتمال.

ولكن غاية ما هناك يمكن للولي الفقيه ان يختار بنفسه الاحتمال الثاني من باب الوقاية من كثرة ما يناط بالفرد الواحد من وظائف.

٣-٦: كلام في شروط أعضاء الشورى:

هناك كلام كثير يمكن ان يقال في شروط اعضاء كل طبقة من طبقات الشورى، ولكننا نكتفي - رعاية للاختصار - بالاشارة الى نقطتين قلما يشار اليهما في احاديث وكتابات هذا الحق.

١-٣-٦: الشمول في لجان التقنين:

يجب ان تنطوي لجان شورى التقنين على التخصصات اللازمة في جميع المجالات التي تحتاج الى تشخيص المصالح؛ لان اللجان التي تشكل بهذه الدوافع وبمثل هذه الصلاحيات، ستبادر للعمل على تشخيص المصالح في جميع المجالات الحياتية للمجتمع.

اما الضمان العملي لمثل هذا الشمول فسيوضح اثناء الحديث الذي سيأتي سريعاً في البحث حول تشكيل اللجان .

٢ - ٣ - ٦ : الاحاطة بعلم الحقوق :

القانون والتقنين موضوعان مهمان في علم الحقوق، وقد خضعا للدراسة والبحث من جوانب متعددة. ان المعرفة بل الخبرة في هذا المجال هي شرط لازم للاشخاص الذين يمارسون دورهم في لجان شورى التقنين. ولكن مايزداد الحاجة على تأكيده اكثر، هو الاطلاع على علم الحقوق العامة، بالاخص الحقوق الاساسية من ذلك العلم. فمثل هذا الاطلاع يعتبر لازماً للمتخصصين بعنوان كونهم خبراء اسلاميين يمارسون دورهم في لجنة الشورى العليا التي تاخذ على عاتقها فهم مقاصد الدين والاشراف على تنفيذها.

ان فهم الخطوط الكلية العامة التي رسمها الاسلام من اجل ادارة المجتمع له صلة ميسرة بادراك تلك الاسئلة الاساسية التي يمكن ان تطرح في المجتمعات المعاصرة بهذا الشأن.

٤ - ٦ : المرجع في انتخاب اعضاء لجنة الشورى وتشكيلها :

ماهي المرجعية التي يناط بها امر انتخاب اعضاء اللجنتين الاساسيتين في تشخيص المصالح؛ اي اللجنة العليا للنظارة والاشراف، وشورى التقنين؟
يمكن ان يجاب عن هذا السؤال بالصيغة التالية: اذا قبلنا التعيين في بحث ولاية الفقيه، او منحت جميع صلاحيات ادارة المجتمع (بما فيها التقنين) للشخص المنتخب، فيما لو قلنا ببنى الانتخاب، فمن الواضح عندئذ - اذا قبلنا الطرح الذي مرّ حول الشورى - ان يكون الشخص المعين او المنتخب هو المسؤول عن تشكيل لجان الشورى. وعليه يجب ان يكتشف امثال هؤلاء الاشخاص وفاقاً لرأيه [الولي الفقيه] ولما يراه صلاحاً.

اما اذا افترضنا عدم تمامية ادلة التعيين والنصب، او ادلة الانتخاب المساوق لحكم التعيين والنصب، فانّ الولاية العامة ستكون للناس [الامة - الشعب - المجتمع] وفاقاً لاصل عدم وجود ولاية لشخص على شخص آخر، وهذه الولاية ستكون ايضاً قرينة

الاحكام الحكومية والمصلحة - ٣٢٩

التكليف والمسؤولية، شأنها في ذلك شأن اية ولاية اخرى .
في ضوء ذلك تقع على عامة المجتمع - على نحو التكليف الكفائي - المسؤولية في المبادرة الى تشكيل لجان الشورى المناسبة .
والشيء البديهي ان على العلماء واهل البصيرة وعقلاء المجتمع ان ينهضوا بما عليهم من مسؤولية في ارشاد الناس ، في اتجاه انجاز هذا التكليف ، كما في غيره من سائر التكليف والوظائف العقلية والشرعية .
كما تقع مسؤولية ضمان الشروط والمواصفات التي ذكرت في الفقرات السابقة ، ومن بينها ضمان انطواء لجان المجلس التقني على الجامعة والشمول ، على عهدة الاشخاص الذين يجمعون في تشكيل لجان الشورى ، الولاية الى جوار المسؤولية .



- (١) صحيفة النور، طهران، وزارة الارشاد الاسلامي، ج١٥، ص١٨٨ .
(٢) تنظر : صحيفة النور، ج٧، ص١٧٠ ، الرسالة المعروفة التي بعث بها الامام الحميني الى آية الله الخامني .
(٣) ابو حامد محمد الغزالي، المستصفى، بيروت، دار الفكر، ص٢٨٦ .
(٤) المصدر السابق .
(٥) الشيخ مرتضى الانصاري، المكاسب، بيروت، مؤسسة النعمان، ج١، ص١٢٢، ١٦٠، ١٨٦ .
(٦) المصدر السابق، مبحث اخذ الاجرة على الواجبات، ص١٨٠ .
(٧) ينظر محمد بن نظام الدين الانصاري، فوائح الرحموت الشور في حاشية المستصفى، ج٢، ص٢٦١ .
(٨) علي الحفيف، اسباب اختلاف الفقهاء، دمشق، مطبعة الرسالة، ص٧٤٢ .
(٩) الأمدي، الاحكام في اصول الاحكام، بيروت، دار الكتب العلمية، ج٣، ص٤ و٣ .
(١٠) الشاطبي، الاعتصام، القاهرة، ج٧ و١١٣ .
(١١) فوائح الرحموت، على حاشية المستصفى، ج٢، ص٧٦٢ .
(١٢) البخاري، الصحيح، بيروت، دار الجيل، باب جمع القرآن، ج٦، ص٢٢٥ .
(١٣) د. رمضان البوطي، ضوابط المصلحة، بيروت، مؤسسة الرسالة،

- المباحث ذات الصلة بقاعدة لاضرر التي ألفت فيها رسائل كثيرة، وقد ذكر د. احمد بهرامي في «سوء استفادة از حق» [بالفارسية] مؤسسة اطلاعات، ص ١٣، الحاشية الثالثة، الكثير من اسماء هذه الرسائل .
- (٢٤) الشيخ محمد رشيد رضا، المنار في تفسير القرآن، بيروت، دار المعرفة، ج ٥، ص ٢١١ .
- (٢٥) ينظر د. فتحي الدريني، خصائص التشريع الاسلامي، بيروت، مؤسسة الرسالة، ص ١٩١ .
- (٢٦) الشاطبي، الاعتصام، ص ١٢٩ .
- (٢٧) المصدر السابق .
- (٢٨) المصدر السابق .
- (٢٩) من بينهم: المرحوم العلامة الطباطبائي في «فرازاهاي از اسلام» [بالفارسية] قم، جهان آرا، ص ٧٨ - ٨٤ . وكذلك «بررسيهاي اسلامي» قم، دفتر تبليغات اسلامي، ص ١٨٠ فما بعد، وايضاً «معنويت تشيع» قم، ص ٦١ فما بعد .
- ينظر ايضاً الاستاذ الشهيد مرتضى مطهري، المجموعة الكاملة، مطبوعات صدرا، تهران، ج ٣، ص ١٩٠ - ١٩٥ .
- وآية الله الشهيد محمد باقر الصدر، اقتصادنا، قم، مجمع الشهيد الصدر، ص ٧٢١ - ٧٢٦ .
- (٣٠) يراجع الطباطبائي في الهامش السابق .
- (٣١) نستطيع ان نعثر في الروايات وفي كتب التاريخ والسير على موارد كثيرة
- ص ٢١٥؛ نقلاً عن تاريخ ابن عساكر ج ٧، ص ٧ .
- (١٤) ينظر مصطفى احمد الزرقاء، المدخل الفقهي العام، دمشق، الطبعة التاسعة، ١٩٦٨، ج ١، ص ١١٣ فما بعد .
- (١٥) ينظر السيد محمد تقي الحكيم، الاصول العامة للفقهاء المقارن، قم مؤسسة آل البيت، ١٩٧٩، ص ٣٩٠؛ والشيخ محمد ابراهيم جناتي، منابع الاجتهاد، طهران، مؤسسه كيهان، ص ٣٤٥ .
- (١٦) المصدر السابق .
- (١٧) محب الله بن عبد الشكور، مسلم المشور على حاشية المستصفي، ج ٢، ص ٢٦٦ .
- (١٨) المصدر السابق . وللسيد محمد تقي الحكيم مثل هذه الاجابة في اطار اصول فقه الامامية، ينظر: الاصول العامة للفقهاء المقارن، ص ٣٨٨ .
- (١٩) السيد محمد تقي الحكيم، الاصول العامة للفقهاء المقارن، ص ٣٨٧ نقلاً عن مصادر التشريع فيما لانص فيه، ص ٧٠ .
- (٢٠) المصدر السابق، وكذلك: الشيخ محمد ابراهيم جناتي، منابع الاجتهاد، ص ٣٤٧ .
- (٢١) المصدر السابق، نقلاً عن رسالة الطوفي، ص ٩٠، ٩١ .
- (٢٢) المصدر السابق، ص ٣٩٢ .
- (٢٣) يمكن ملاحظة هذه الاختلافات في

الاحكام الحكومية والمصلحة - ٣٣١

- نجد فيها أنّ المعصوم يبادر بعنوان كونه يمثل الحاكمية الشرعية لإدارة المجتمع، الى جعل احكام بصفة كونها احكاماً حكومية تتطابق مع احتياجات العصر، وليس بصفة كونها احكاماً دائمة.
- يمكن ان يشار من بين ذلك الى فرض الزكاة على الخيل من قبل الامام علي عليه السلام، تحريم لحم الخمار في ايام النبي الاكرم صلى الله عليه وآله، فرض الزكاة على الرز في عهد الامام علي عليه السلام، تحليل الخمس في بعض الاوضاع، وايجاب رده الى المعصوم عليه السلام في اوضاع اخرى.
- يمكن مراجعة الموارد المشار لها آنفاً في المصادر التالية على الترتيب:
- الشيخ الحر العاملي، وسائل الشيعة، ج ٦، ص ٥١، وابن هشام، السيرة النبوية، مصر، مطبعة الحلبي، ج ٢، ص ٣٤٥، ووسائل الشيعة، ج ٦، ص ٣٩، والمصدر الاخير ذاته، ص ٣٧٩، ٣٣٧.
- (٣٢) د. فتحي الدريني، خصائص التشريع الاسلامي، ص ٢٢٦ فما بعد.
- (٣٣) د. ابو القاسم گر جي، مقالات حقوقي [بالفارسية] طهران، وزارة الارشاد الاسلامي، ج ٢، ص ٢٨٧.
- (٣٤) د. ناصر كاتوزيان، مقدمة علم حقوق [بالفارسية] طهران، مطبوعات نشر، الطبعة الثانية عشرة، ص ١٨٨.
- (٣٥) خليل رضا منصور، نظرية العرف، قم، مركز الاعلام الاسلامي، ص ٧٠. فما بعد، حيث ذكر الكثير من هذه الموارد.
- (٣٦) طرح المرحوم الشهيد الاول في القواعد والفوائد، قم، مكتبة المفيد، ص ١٤٧. فما بعد، هذا البحث، بيد انه لم يزد على ذكر الموارد.
- (٣٧) العلامة محمد تقي الحكيم، الاصول العامة للفقهاء المقارن، ص ٣٧٥؛ وايضاً د. صبحي محمضاني، فلسفة التشريع في الاسلام (الترجمة الفارسية) امير كبير، ترجمة اسماعيل گلستاني، ص ١٤٢.
- (٣٨) محمد رشيد رضا، ترجمة اسماعيل گلستاني، ص ١٤٢.
- (٣٩) السيد محمود الهاشمي، بحوث في الاصول، تقريراً لمباحث السيد الشهيد آية الله محمد باقر الصدر، قم، المجمع العلمي للشهيد الصدر، ج ٤، ص ٢٢٤.
- (٤٠) د. ناصر كاتوزيان، المصدر السابق، ص ٦٩، ٧٠؛ ومن بين الفقهاء المعاصرين ابدى الامام الخميني اهتماماً كبيراً لماهية التخصيص في موضوعات الاحكام، خصوصاً في خطاباته وكتابات الاخيرة.
- (٤١) ينظر: ولاية الفقيه وفقه الدولة الاسلامية، قم، مركز التبليغ الاسلامي، ج ١، ص ٤٩٧، ج ٢، ص ٣٢.
- (٤٢) ينظر: شوري الفقهاء، ثم، الاعلامي،

٣٣٢ - قضايا اسلامية

- ص ١٦٢ ؛ وسيد قطب، في ظلال القرآن، بيروت.
- (٤٣) ابن شعبة، تحف العقول، قم، جامعة المدرسين، ص ٣٦ ؛ الترمذي، سنن الترمذي، بيروت، دار الفكر، ج ٤، ص ٤٥٧.
- (٤٤) الزمخشري، تفسير الكشاف، بيروت، دار المعرفة، ج ١، ص ٢٢٦.
- (٤٥) الأمدي، غرر الحكم ودرر الكلم، مع شرح المحقق الخنساري، طهران، جامعة طهران، ج ٦، ص ٢٩٦.
- (٤٦) المصدر السابق، ج ٣، ص ٤٢٨.
- (٤٧) من بينهم محمد رشيد رضا والشيخ محمد عبده في «المنار في تفسير القرآن» ج ١١، ص ٢٦٤ ؛ سيد قطب في «العدالة الاجتماعية في الاسلام» بيروت، دار الشروق، ص ١٠٤ ؛ د. فتحي الدريني في «خصائص التشريع الاسلامي» ص ٤٧٧.



مركز تحقيقات كميپتوير علوم اسلامي